

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6380

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
מ. החינוך-חינוך התיישבותי	28.06.2026	02.08.2026
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
הפעלת מינהלת נעל"ה	אישור התקשרות	3(29)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
28.06.2026	8001860946	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים						
האופציות באישורו של סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד						
תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות						
שם ספק						
האגודה לקידום החנוך ירושלים						
ח.פ.						
580028116						
סטטוס ספק						
סוג ספק						
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	
01.09.2026	01.09.2026	31.08.2027	31.08.2027	12,558,000	12,558,000	שקלים ישראליים חדשים
תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)						
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	
01.09.2027	01.09.2027	31.08.2028	31.08.2028	12,558,000	12,558,000	שקלים ישראליים חדשים
תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)						
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	
01.09.2028	01.09.2028	31.08.2029	31.08.2029	12,558,000	12,558,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד החינוך - חינוך התיישבותי (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם האגודה לקידום החינוך (להלן - הספק) עבור הפעלת מנהלת נעל"ה.
- מנהלת נעל"ה קיימת משנת 1992 והוקמה לפי החלטת מנכ"ל משרד החינוך דאז. תכנית זו הינה תכנית ייחודית במסגרתה מבקשת מדינת ישראל לעודד עליה של בני נוער יהודים לישראל.
- תוכנית נעל"ה מציעה מלגת לימודים מלאה ללימודים של 3-4 שנים בכמה מהתיכונים בכפרי הנוער בישראל.
- מטרת התוכנית היא שתלמידים שיימצאו מתאימים ייקלטו בארץ לבדם ללא הוריהם ויחיו חיי פנימייה. עם סיום הלימודים

- והוצאת תעודת הבגרות יקבלו מעמד "עולה", יתגייסו לצבא או לשירות לאומי וישתלבו בחברה הישראלית, בתקווה שהמשפחות שלהם יעלו בעקבותיהם.
5. הוצאת התוכנית לפועל מחייבת ביצוע פעולות רבות; יצירת קשרים עם קהילות יהודיות בעולם, איתור ומיון מועמדים לתוכנית, שיבוץ התלמידים במוסדות פנימייתיים בישראל, ליווי חינוכי ורגשי למשתתפי התוכנית, ליווי והפעלת התלמידים בחופשות ובשנים שלאחר סיום הלימודים, ועוד.
6. החל משנת 1997, לאחר שהוחלט כי התוכנית תהפוך לקבועה, החל משרד החינוך לפרסם מכרזים להתקשרות עם גוף שיפעיל את התוכנית. המכרז הראשון בוטל והאגודה קיבלה לידיה את ניהול המנהלת לשנה אחת בפטור ממכרז.
7. למכרז השני ניגשה רק האגודה לקידום החינוך וקיבלה את ניהול המנהלת לשנים 2001-1999.
8. בין השנים 2001-2012 הופעלה המנהלת על ידי האגודה לקידום החינוך, לאחר שההתקשרות איתה הוארכה מדי שנה ב"התקשרות המשך".
9. בשנת 2012 פרסם המנהל לחינוך התיישבותי כוונה להתקשר עם האגודה לקידום החינוך כספק יחיד ולאחר שלא הוגשו השגות אושר לאגודה להפעיל את התוכנית כספק יחיד.
10. בשנת 2013 ביצע המשרד RFI, ובעקבות תהליך זה פרסם המנהל מכרז סגור להפעלת המנהלת, שבו זכתה והאגודה לקידום החינוך.
11. בין השנים 2013-2020 המשיכה האגודה לקידום החינוך להפעיל את המנהלת ב"התקשרות המשך" בנסיבות מיוחדות.
12. בשנת 2019 פרסם המנהל לחינוך התיישבותי מכרז פומבי שמספרו 16/2019. למכרז ניגשו שלושה מציעים: "עתיד", "האגודה לקידום החינוך" ו-"קדימה מדע חינוך לחיים בע"מ". לאחר בחינת ההצעות, הוכרז תחילה על "עתיד" כזוכה במכרז. אולם, בעקבות הגשת השגות על ידי המציעים ובדיקה מחודשת של ציוני האכיזות, וכן מתן הזדמנות למציעים להתייחס להשגות, נקבע כי הצעת "עתיד" אינה עומדת בסף האכיזות המינימלי ולפיכך הוכרזה הצעת "האגודה לקידום החינוך" כהצעה הזוכה במכרז.
13. ההתקשרות עם הספק מכוח מכרז זה (16/2019) החלה ביום 01.09.2020 והיא הסתיימה ביום 31.08.2025.
14. היקפי ההתקשרות בשנות הלימודים תשפ"ג, תשפ"ד ותשפ"ה היו 12.2, 11.5 ו-11.5 מלש"ח בהתאמה.
15. בפניית המשרד לוועדת הפטור ביוני 2025 הוצג שבמשך 30 שנים התוכנית מנוהלת על ידי האגודה לקידום החינוך ולעמדת גורמי המקצוע עושה זאת בהצלחה רבה. האגודה ביססה קשרים עם מדינות זרות, גורמים שונים בממשלת ישראל, קהילות יהודיים בחוץ לארץ זאת ועוד, האגודה מעסיקה צוות ענף שאחראי על איתור המועמדים לתוכנית וליוויים.
16. לאחר בדיקה יסודית של פעולות המנהלת וניסיון לאתר גופים נוספים שיוכלו להפעיל את תכנית נעל"ה, החליט המשרד להכיר בספק כספק יחיד.
17. ועדת הפטור בהחלטתה מיום 20.08.2025 אישרה התקשרות מכוח ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.09.2025 ועד ליום 31.08.2026 בהיקף של 12,558,000 ש"ח כולל מע"מ תוך הערה כי על המשרד לפרסם RFI עד ליום 1.1.2026 לצורך בחינת אופן הפעלת התוכנית בעתיד ולעדכן בדבר תוצאותיו את סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד. כמו כן, ככל שתוגש פנייה להתקשרות מכוח ספק יחיד לשנת תשפ"ז, יידרש המשרד להציג בפני הוועדה סקר שוק מקיף ומעמיק שביצע.
18. המשרד מעדכן כי בתאריך 12.04.2026 פרסמה ועדת המכרזים של המינהל בקשה לקבלת מידע (RFI). בתאריך 07.05.2026 נפתחה התיבה ונמצא כי מציע נוסף הגיש התייחסות לפרסום הנ"ל.
19. מבדיקת הצעתו של המציע, עלה כי יכולתו להפעיל את התוכנית תלויה בהתקשרות עם גוף חינוכי אחר (הסוכנות היהודית).
20. לאור זאת, בדקו גורמי המקצוע במשרד, לרבות החשבות והלשכה המשפטית, את יכולתו של הספק המציע להפעיל את מנהלת נעל"ה.
21. בבדיקה עלה כי הספק המציע לא מסוגל להפעיל את המכרז ללא הסוכנות היהודית, וזו לא יכולה להתמודד במכרז בעצמה. בנוסף, המציע לא עומד בתנאי הסף ללא השתתפותה של הסוכנות בהפעלת התוכנית.
22. יש לציין כי מסמכי ה-RFI הועברו להתייחסות ואישור צוות חטיבת המשרדים החברתיים בחשב הכללי, טרם פירסומם.
23. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
24. מר יובל צברי, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות, כאשר האופציות באישורו של סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

